

Република Србија  
Повереник за информације  
од јавног значаја и заштиту  
података о личности  
Служба Повереника  
Сектор за жалбе и извршења  
-приступ информацијама



Тел: +381 (0) 11 3408 900  
Факс: +381 (0) 11 3343-379  
Булевар краља Александра 15  
11000 Београд  
office@poverenik.rs  
www.poverenik.rs

Број: 07-00-02968/2015-03

Датум: 18.02.2016. године

Иницијатива младих за људска права

Index: YIHR- 02-377  
Datum: 22.02.2016.  
Mesto: Beograd

11000 Београд  
Џорџа Вашингтона 26/16

У прилогу Вам достављамо решење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности број: 07-00-02968/2015-03 од 18.02.2016. године донето по жалби коју сте изјавили против решења Министарства унутрашњих послова Републике Србије 03/31/3/1 број 214.1-1571/15 од 22.07.2015. године.

ПОМОЋНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА

Гордана Шуњеварић







Број: 07-00-02968/2015-03

Датум: 18.02.2016. године

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у поступку по жалби коју је изјавила Иницијатива младих за људска права из Београда, Џорџа Вашингтона 26/16, против решења Министарства унутрашњих послова Републике Србије 03/31/3/1 број 214.1-1571/15 од 22.07.2015. године, на основу члана 35. став 1. тачка 5, члана 33. став 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), а у вези са чланом 59. Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ број 97/08, 104/09- др.закон, 68/12-одлука УС и 107/12), као и члана 23. и члана 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 233. став 1. Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“, број 33/97 и 31/01 и „Сл. гласник РС“, број 30/2010), доноси

## РЕШЕЊЕ

I Поништава се решење Министарства унутрашњих послова Републике Србије 03/31/3/1 број 214.1-1571/15 од 22.07.2015. године.

II Налаже се Министарству унутрашњих послова Републике Србије, да без одлагања, а најкасније у року од пет дана од дана пријема овог решења Иницијативе младих за људска права из Београда, Џорџа Вашингтона 26/16, достави копију Оперативног извештаја број 13/15 сачињеног од стране полицијских службеника Полицијске управе за град Београд поводом одржавања јавних скупова у Београду 11.07.2015. године,

с тим што ће пре достављања, заштитити податке о личности као што су: имена и презимена физичких лица (осим службених), адресне податке, лични матични број грађана и друге податке о личности уколико су такви подаци садржани у наведеном документу и исте учинити недоступним.

III О извршењу решења из става II Министарство унутрашњих послова Републике Србије ће обавестити Повереника у року од 7 дана од дана пријема овог решења.

## Образложење

Решењем првостепеног органа, Министарства унутрашњих послова Републике Србије 03/31/3/1 број 214.1-1571/15 од 22.07.2015. године, одбијен је захтев Иницијативе младих за људска права из Београда, за слободан приступ информацијама од јавног значаја поднет 16.07.2015. године.

Против наведеног решења Иницијатива младих за људска права из Београда, је дана 28.07.2015. године изјавила жалбу наводећи да је првостепени орган ожалбеним решењем супротно закону одбио захтев за приступ траженим информацијама поднет 16.07.2015. године, па је предложила да Повереник жалбу уважи и омогући јој приступ траженим информацијама. У жалби је такође навела да постоји оправдан интерес јавности да има увид у информације које су узроковале ограничење једног од основних људских права, права на слободу окупљања. Уз жалбу су достављене копије поднетог захтева, и ожалбеног решења.



Поступајући по жалби, Повереник је дана 04.08.2015. године исту доставио на изјашњење Министарству унутрашњих послова РС, као првостепеном органу у овој управној ствари.

У одговору на жалбу од 19.08.2015. године, првостепени орган је поновио наводе из образложења ожалбеног решења.

По разматрању жалби и осталих списа предмета, донета је одлука као у диспозитиву овог закључка, из следећих разлога:

Увидом у списе предмета утврђено је да је жалилац дана 16.07.2015. године Министарству унутрашњих послова РС поднео захтев за слободан приступ информацијама од јавног значаја, којим је тражио копију Оперативног извештаја број 13/15 сачињеног од стране полицијских службеника Полицијске управе за град Београд поводом одржавања јавних скупова у Београду 11.07.2015. године.

Поступајући по поднетом захтеву првостепени орган је ожалбеним решењем исти одбио позивајући се на члан 9. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, наводећи да је тражена информација у вези са информацијама или документима за које је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као државна, пословна или друга тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацији.

Чланом 5. став 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да свако има право да му се информација од јавног значаја учини доступном тако што ће му се омогућити увид у документ који садржи информацију од јавног значаја, право на копију тог документа, као и право да му се, на захтев, копија документа упути поштом, факсом, електронском поштом или на други начин.

Чланом 8. став 1. Закона прописано је да се права из овог закона могу изузетно подврћи ограничењима прописаним овим законом ако је то неопходно у демократском друштву ради заштите од озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на уставу и закону, а ставом 2. истог члана прописано је да се ниједна одредба закона не сме тумачити на начин који би довео до укидања неког права које овај закон признаје или до његовог ограничења у већој мери од оне која је прописана у ставу 1. овог члана.

Одредбом члана 9. тачка 5. истог Закона прописано је, да орган власти неће тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, ако би тиме учинио доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува државна, службена, пословна или друга тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацији.

Имајући у виду садржину захтева жалиоца, наводе жалбе, одговора на жалбу, као и цитиране законске одредбе Повереник налази да је погрешно првостепени орган када је одбио захтев жалиоца за приступ траженим информацијама, образлажући то одредбама члана 9. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, с обзиром да жалилац, у смислу цитиране одредбе члана 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, има право да му се тражене информације учине доступним на начин како је то наложено ставом II диспозитива овог решења, а што је у складу са одредбом члана 12. Закона која предвиђа могућност издвајања тражене информације од јавног значаја од осталих информација у документу у које орган власти није дужан да тражиоцу омогући приступ, јер би њихова доступност представљала прекомерну обраду података о личности, супротно члану 8. Закона о заштити података о личности, а на штету права на приватност. Да би првостепени орган ускратио приступ траженим информацијама, на основу члана 9. тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, обавезан је да докаже да је у конкретном случају оправдано да то учини ради заштите претежних интереса из наведене одредбе Закона на



коју се позвао у образложењу решења. Ово стога што је, поред једног од услова да се ради о информацији или документу за који је прописом или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, неопходно испуњење и другог услова да се ради о информацији или документу због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацији како је то прописано чланом 9. тачка 5. наведеног закона. Првостепени орган, на коме је терет доказивања, осим што је у образложењу ожалбеног решења навео шта предвиђа одредба члана 9. тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, није пружио ваљан доказ о оправданости ограничења, у конкретном случају, приступа траженим информацијама, односно није доказао каква би се предвидљива штета могла нанети чињењем доступним наведеног оперативног извештаја сачињеног од стране полицијских службеника поводом одржавања јавних скупова у Београду 11.07.2015. године, а Повереник налази да тражене информације нису таквог карактера да би биле искључене слободног приступа на основу одредбе члана 9. тачка 5. Закона.

На основу свега изложеног, Повереник је применом члана 23. и 24. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 233. став 1. Закона о општем управном поступку, донео одлуку као у диспозитиву овог решења, нашавши да је жалба основана.

Министарство унутрашњих послова РС је у обавези да о извршењу решења обавести Повереника у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против решења Повереника није допуштена жалба, већ се, у складу са Законом о управним споровима, може покренути управни спор тужбом Управном суду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ЗАМЕНИЦА ПОВЕРЕНИКА

Станоја Мандић



Решење доставити:

1. Иницијативи младих за људска права из Београда,
2. Министарству унутрашњих послова РС,
3. Писарници