



ZAKON

O JAVNOM OKUPLJANJU

I. OPŠTE ODREDBE

Predmet uređenja

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se javna okupljanja (u daljem tekstu: okupljanja) u Republici Srbiji.

Član 2.

Mirno okupljanje je slobodno.

Svako ima pravo da organizuje okupljanje i da u njemu učestvuje, u skladu sa ovim zakonom.

Pojam javnog okupljanja

Član 3.

Okupljanjem, u smislu ovog zakona, smatra se okupljanje više od 20 lica radi izražavanja, ostvarivanja i promovisanja državnih, političkih, socijalnih i nacionalnih uverenja i ciljeva, drugih sloboda i prava u demokratskom društvu.

Okupljanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se i drugi oblici okupljanja kojima je svrha ostvarivanje verskih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa.

Mesto okupljanja

Član 4.

Mesto okupljanja, u smislu ovog zakona, jeste svaki prostor koji je bez uslova ili pod istim uslovima, dostupan individualno neodređenom broju lica.

Zatvoreni prostor, u smislu ovog zakona, jeste prostor, objekat ili prostorija ograđena ili označena, u kojoj se vrši okupljanje i u koju se može ući ili iz nje izaći samo na za to određenom mestu.

Član 5.

Okupljanje se može prijaviti i odvijati i kao kretanje učesnika okupljanja na određenom prostoru (u daljem tekstu: okupljanje u pokretu).

Okupljanje u pokretu može se odvijati kretanjem i zaustavljanjem kretanja na određenim mestima između mesta polaska i mesta završetka kretanja.

Član 6.

Okupljanje nije dozvoljeno na mestu na kojem, zbog karakteristika samog mesta ili njegove posebne namene, preti opasnost od nastupanja ugrožavanja bezbednosti ljudi i imovine, javnog zdravlja, morala, prava drugih ili bezbednosti Republike Srbije.

Pod mestom iz stava 1. ovog člana, u smislu ovog zakona, smatra se prostor ispred zdravstvene ustanove, škole, predškolske ustanove, kao i prostor ispred objekata od strateškog i posebnog značaja za odbranu i bezbednost Republike Srbije.

Okupljanje nije dozvoljeno na mestima na kojima se održavanjem okupljanja krše ljudska i manjinska prava i slobode drugih, ugrožava moral ili na mestima koja su zatvorena za javnost.

YIHR amandman I:

U predlogu Zakona o javnom okupljanju, u članu 6. stav 2. se briše.

Obrazloženje:

Inicijativa smatra da je celishodnije da zakon apriori ne zabranjuje određene kategorije mesta, pogotovu ne prostor ispred državnih ustanova čije postupanje može biti predmet reakcija građana i građanki. Shodno tome, rešenje vidimo u tome da organi lokalne samouprave obrazloženo odrede listu prostora koje smatraju nedozvoljenim za okupljanje u roku od 60 dana od donošenja zakona, kako to predviđa član 24. ovog predloga Zakona. Neodređenost pri definisanju termina: "mesto na kojem se održavanjem skupa krše prava i slobode drugih, ugrožava moral" i "mesta zatvorena za javnost" pruža veliki prostor za zloupotrebu, i u praksi može biti iskorišćen za neustavno ograničenje slobode okupljanja.

Vreme okupljanja

Član 7.

Javna okupljanja mogu se održavati, po pravilu, u vremenu između 6 i 24 časa.

YIHR amandman II:

Član 7. se briše.

Obrazloženje:

Ograničavanje vremena kada se skupovi mogu održavati nema oslonca u Ustavu, i predstavlja neosnovano ograničenje slobode okupljanja. Vreme održavanja skupa može predstavljati suštinski element skupa.

Ograničenje slobode okupljanja

Član 8.

Okupljanje nije dozvoljeno:

- 1) kada postoji ugrožavanje bezbednosti ljudi i imovine, javnog zdravlja, morala, prava drugih ili bezbednosti Republike Srbije;
- 2) kada su ciljevi okupljanja usmereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje ljudskih i manjinskih sloboda i prava drugih, odnosno na izazivanje ili podsticanje rasne, nacionalne, verske ili druge neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti;
- 3) kada nastupi opasnost od nasilja, uništavanja imovine ili drugih oblika narušavanja javnog reda u većem obimu;
- 4) ako je održavanje okupljanja suprotno odredbama ovog zakona.

II. POSEBNE ODREDBE

Član 9.

Poslove zaštite bezbednosti ljudi i imovine, bezbednosti Republike Srbije, zaštite javnog zdravlja, morala, zaštite prava drugih i druge poslove koji se odnose na održavanje okupljanja obavlja Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi nadležni organi.

Komunalne usluge vezane za održavanje javnog okupljanja obezbeđuje nadležni organ lokalne samouprave.

Organizator okupljanja

Član 10.

Organizator okupljanja je fizičko ili pravno lice koje, u skladu s odredbama ovoga zakona, poziva na okupljanje, priprema i organizuje okupljanje.

Organizator može da odredi vođu okupljanja.

Član 11.

Organizator okupljanja dužan je da:

- 1) angažuje redarsku službu i obezbedi održavanje mirnog okupljanja na način da se onemogući izbijanje nasilja i nedolično ponašanje učesnika tokom trajanja okupljanja, kao i prilikom dolaska i odlaska učesnika skupa sa mesta okupljanja;
- 2) vodi i nadzire okupljanje i organizuje i usmerava rad redara;
- 3) omogući nesmetan prolazak vozilima hitne pomoći, policije, vatrogasnim vozilima i vozilima javnog saobraćaja;

KOMENTARI INICIJATIVE MLADIH ZA LJUDSKA PRAVA (YIHR) NA PREDLOG ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

4) postupi po naređenjima nadležnog organa;

5) prekine okupljanje ako nastupi neposredna opasnost za bezbednost ljudi i imovine i o tome odmah obavesti policiju.

Ukoliko organizator imenuje vođu okupljanja, vođa okupljanja dužan je da postupi po odredbama stava 1), tač. 2), 3), 4) i 5) ovog člana.

Organizator, odnosno vođa okupljanja može nastaviti prekinuto okupljanje kada se otklone okolnosti iz stava 1. tačka 5) ovog člana u vremenskom periodu u kome je okupljanje prijavljeno.

YIHR amandman III:

U članu 11. stavu 1. tačka 1. briše se tekst: "kao prilikom odlaska i dolaska učesnika skupa sa mesta okupljanja"

Obrazloženje:

Organizator okupljanja ne može da kontroliše ponašanje učesnika prilikom dolaska i odlaska (učesnika) na i sa mesta javnog skupa, te samim tim ne može biti odgovoran za njihove postupke niti bezbednost.

YIHR amandman IV:

U članu 11. stavu 1. tačka 3. briše se "i vozilima javnog saobraćaja".

Obrazloženje:

Uslovljavanje organizatora nesmetanim prolaskom javnog saobraćaja je neopravdano, jer nije direktno dovedena u vezu sa ustavnim ograničenjima slobode okupljanja. Ovako definisana odredba o nesmetanom prolasku vozila javnog saobraćaja može biti osnov za neosnovanu i arbitrarnu zabranu skupova. Shodno tome, Inicijativa smatra da iz stava 1. tačka 3. "vozila javnog saobraćaja" treba da se briše. Uslovi za organizovanje okupljanja na putu su regulisani članovima 123-130. Zakona o bezbednosti saobraćaja na putevima ("Službeni glasnik RS" br 41/2009, 53/2010, 101/2011) i dodatna ograničenja nisu opravdana.

Prijava okupljanja**Član 12.**

Okupljanja na otvorenom prostoru prijavljuju se Ministarstvu unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: nadležni organ) – organizacionoj jedinici nadležnoj po mestu okupljanja, odnosno po mestu početka okupljanja u pokretu.

Održavanje okupljanja prijavljuje se podnošenjem pisane prijave od strane organizatora okupljanja, lično, preporučenom pošiljkom ili elektronskim putem.

Prijava se podnosi najkasnije pet dana pre vremena određenog za početak održavanja okupljanja.

Član 13.

U skladu sa ovim zakonom ne prijavljuju se:

- 1) okupljanja u zatvorenom prostoru;
- 2) verska okupljanja u verskim objektima i druga tradicionalna narodna okupljanja, vašari, sabori, svadbe, pogrebi;
- 3) državne svečanosti, jubileji i druga okupljanja koja organizuju državni organi;
- 4) spontana mirna okupljanja, bez organizatora, kao neposredna reakcija na određeni događaj, nakon tog događaja, koji se održavaju na otvorenom ili u zatvorenom prostoru, radi izražavanja mišljenja i stavova povodom nastalog događaja.

Na skupove iz stava 1. tačka 4) ovog člana, ne primenjuje se odredba člana 7. ovog zakona.

Spontanim mirnim okupljanjem iz stava 1. tačka 4) ovog člana ne smatra se okupljanje na koje poziva fizičko ili pravno lice koje je, u skladu sa odredbama ovog zakona, organizator okupljanja.

Organizator okupljanja iz stava 1. tač. 1), 2) i 3) ovog člana, obavestiće nadležni organ o okupljanju kada smatra da održavanje okupljanja zahteva preduzimanje mera bezbednosti od strane policije.

YIHR amandman V:

U članu 13. stav 1. tačka 3. briše se tekst "i druga okupljanja koja organizuju državni organi".

Obrazloženje:

U stavu 1. tačka 3. državni organi su neopravdano oslobođeni procedure prijave skupa. Ukoliko se za državne svečanosti može utvrditi razlog zašto je to urađeno, za „druga okupljanja koja organizuju državni organi“ apsolutno ne postoji opravdan razlog. U bliskoj prošlosti, državni organi su bili organizatori skupova u direktnoj suprotnosti sa odredbama ovog Zakona: tokom skupa „Kosovo je Srbija“ iz februara 2008. godine, koji je organizovala Vlada Republike Srbije, zabeleženi su najveći masovni nemiri na ulicama Beograda, i najveće ugrožavanje bezbednosti ljudi i imovine u kojima je jedna osoba izgubila život, dok je skup „Stop azilu“ u organizaciji opštine Mladenovac u oktobru 2014. godine imao za cilj podsticanje verske, rasne i nacionalne mržnje i netrpeljivosti. Suprotno odredbama ovog stava, skupovi u organizaciji državnih organa moraju biti pod posebnom lupom, a ne oslobođeni odgovornosti.

YIHR amandman VI:

U članu 13. stav 1. tačka 4) menja se i glasi: „spontana mirna okupljanja, kao neposredna reakcija na određeni događaj ili nakon tog događaja, koji se održavaju na otvorenom ili u zatvorenom prostoru, radi izražavanja mišljenja i stavova povodom nastalog događaja.“

Obrazloženje:

Spontano mirno okupljanje je sintagma koja se u teoriji ljudskih prava i presudama Evropskog suda za ljudska prava koristi za opisivanje skupova koji se organizuju kao reakcija na određeni događaj. Evropski sud za ljudska prava, Venecijanska komisija Saveta Evrope i Kancelarija za demokratske institucije i ljudska prava OEBS (ODIHR) usaglašeni su u stavu da je neophodno da postoji izuzetak od predviđenog roka za prijavu skupa (u slučaju ovog predloga zakona od 5 dana) ukoliko bi takvo odlaganje znatno oslabilo poruku koja se okupljanjem prenosi.

Predloženim amandmanom, ova tačka takođe predviđa mogućnost organizacije kontra-skupa, kao još jednog osnovnog demokratskog sredstva.

Inicijativa predlaže i izmenu koja se tiče nepostojanja organizatora spontanog okupljanja. U predlogu Zakona decidno je navedeno da spontana mirna okupljanja ne mogu imati organizatora, što je u suprotnosti sa samom suštinom spontanog okupljanja. Sintagma „spontano okupljanje“ se ne sme razumeti doslovno, jer pojam spontanog okupljanja podrazumeva okupljanje koje predstavlja reakciju na određeni događaj, govor ili incident, a ne slučajno okupljanje.

Amandman VII:

U članu 13. stav 2. se briše.

Obrazloženje:

Stav 2. ovog člana briše se s obzirom da je neosnovano postojanje člana 7. ovog predloga zakona, na koji se ovaj stav referiše.

Amandman VIII:

U članu 13. stav 3. se briše.

Obrazloženje:

U obrazloženju amandmana VII koji se odnosi na stav 1. tačku 4) ovog člana objašnjen je pojam spontanog okupljanja. U teoriji ljudskih prava i praksi Evropskog suda za ljudska prava je predviđeno da i spontana okupljanja mogu imati organizatora. Inicijativa naglašava da spontano okupljanje ne znači slučajno okupljanje, već je pojam koji se odnosi na brzu i hitnu reakciju u odnosu na određeni događaj.

Prijava

Član 14.

Prijava iz člana 12. ovog zakona sadrži:

- 1) ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta organizatora javnog okupljanja, a u slučaju kada je organizator pravno lice, naziv i sedište organizatora, ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta odgovornog lica u pravnom licu i kontakt telefon;
- 2) ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta i kontakt telefon vođe okupljanja i odgovornog lica redarske službe;
- 3) podatke o mestu i vremenu održavanja javnog okupljanja;
- 4) program i cilj javnog okupljanja;
- 5) podatke o merama koje organizator preduzima iz člana 11. ovog zakona,
- 6) podatke od interesa za bezbedno i nesmetano održavanje okupljanja;
- 7) trasu kretanja, mesto polaska i mesto završetka, kao i način kretanja učesnika (pešice, vozilima, kombinovano) – za okupljanje u pokretu.

**YIHR**YOUTH INITIATIVE FOR HUMAN RIGHTS
INICIJATIVA MLADIH ZA LJUDSKA PRAVA
NISMA E TË RINJVE PËR TË DREJTAT E NJERIUT**KOMENTARI INICIJATIVE MLADIH ZA LJUDSKA PRAVA (YIHR) NA PREDLOG ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU**

Okupljanje se smatra prijavljenim podnošenjem potpune i blagovremene prijave.

Ako prijava ne sadrži podatke iz stava 1. ovog člana, nadležni organ određuje rok od 12 časova za dopunu prijave.

Ako podnosilac prijave ne otkloni nedostatke u određenom roku, smatra se da okupljanje nije ni prijavljeno.

Član 15.

Ako nadležni organ utvrdi postojanje razloga iz člana 8. ovog zakona, donosi se rešenje kojim se ne dozvoljava održavanje okupljanja.

Rok za donošenje rešenja iz stava 1. ovog člana je najkasnije 96 časova pre prijavljenog vremena za početak skupa.

Protiv rešenja iz stava 1. ovog člana dozvoljena je žalba. Žalba ne odlaže izvršenje rešenja.

YIHR amandman IX:

U članu 15. u stavu 1. reč "donošenje" se zamenjuje rečima "dostavljanje organizatoru".

Obrazloženje:

Inicijativa predlaže ovaj amandman da bi sistem pravne zaštite koji ovaj zakon predviđa bio efikasan. Nije uzeto u obzir vreme koje je potrebno da nadležni organ dostavi rešenje organizatoru što se može negativno odraziti na vremenski okvir koji je predviđen ovim zakonom. Predlagač zakona je rok za prijavu skupa produžio na dva dana, sa očiglednom namerom da se organizatoru skupa u slučaju zabrane od strane Ministarstva unutrašnjih poslova omogući dvostepeni žalbeni postupak i u slučaju usvajanja žalbe održavanje skupa u predviđenom terminu. Neophodan uslov da bi to bilo moguće jeste da nadležni organ dostavi organizatoru rešenje kojim se ne dozvoljava održavanje skupa 96 časova pre prijavljenog vremena za početak skupa.

Pravna zaštita**Član 16.**

Žalba se podnosi Ministarstvu unutrašnjih poslova u roku od 24 časa od prijema rešenja.

Nadležni organ iz stava 1. ovog člana, odlučuje po žalbi bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 časa od prijema žalbe.

Protiv rešenja iz stava 2. ovog člana može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

YIHR amandman X:

U članu 16. dodaje se stav 4. koji glasi: "Nadležni sud spor rešava po hitnom postupku, a najkasnije u roku od 48 sati."

Obrazloženje:

Potrebno je dodati stav 4. jer u suprotnom odlučivanje nadležnog suda može da traje neodređeno vreme. Uvođenjem vremenskog okvira za rešavanje spora od strane nadležnog suda ostvaruje se pravo na pravni lek i u slučaju usvajanja žalbe organizatora omogućava se održavanje okupljanja u predviđenom terminu.

Član 17.

Organizator, odnosno vođa okupljanja, dužan je da o zabrani okupljanja obavesti javnost.

Sprečavanje ili prekid okupljanja**Član 18.**

Policijski službenici ovlašćeni su da spreče ili prekinu okupljanje ukoliko uoči održavanja okupljanja ili u toku njegovog trajanja nastupe okolnosti iz člana 8. ovog zakona.

YIHR amandman XI:

U članu 18. menja se stav 1. i glasi: "Policijski službenici su ovlašćeni da spreče ili prekinu okupljanje ukoliko nastupe okolnosti iz člana 8. ovog zakona u okviru javnog skupa."

Obrazloženje:

Prethodna formulacija člana 18. stava 1. ostavljala je prostor nadležnim organima da neosnovano prekidaju okupljanja iako razlog za prekidanje nije nastao na prijavljenom okupljanju. Shodno tome, potrebno je precizirati da ako i samo ako nastupe okolnosti iz člana 8. ovog predloga zakona i to u okviru okupljanja, policijski službenici mogu da spreče ili prekinu okupljanje.

Zakonom se mora jasno definisati da razlozi za prekid ili sprečavanje okupljanja moraju nastati u okviru predmetnog skupa, i da javni red mora biti narušen od strane učesnika predmetnog skupa da bi skup bio prekinut ili sprečen. Zakon mora biti jasan i precizan u garanciji slobode okupljanja. Slobodu okupljanja ne ugrožavaju samo državni organi, koji imaju mogućnost zabrane okupljanja, već je ugrožavaju grupe i pojedinci koji nasilnim putem žele da onemoguće pojedina okupljanja. Zakon mora biti jasan u određivanju da nasilni pokušaj prekida skupa ili napada na skup ne sme biti osnov za sprečavanje ili prekid okupljanja, već naprotiv – zakon mora dodatno potvrditi obavezu države da zaštiti i omogući svako mirno okupljanje.

Mere u slučaju prekida okupljanja**Član 19.**

Nadležni organ će naređenje o prekidu okupljanja iz razloga navedenih u članu 8. ovog zakona usmeno saopštiti organizatoru ili vođi okupljanja, odnosno učesnicima.

Pisana naredba o prekidu okupljanja dostavlja se organizatoru najkasnije 12 sati od trenutka usmenog saopštavanja.

KOMENTARI INICIJATIVE MLADIH ZA LJUDSKA PRAVA (YIHR) NA PREDLOG ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

Organizator ili vođa okupljanja dužan je da učesnicima okupljanja odmah saopšti da je okupljanje prekinuto i da zatraži da se okupljeni učesnici mirno razidu.

Ako organizator, vođa okupljanja ili učesnici okupljanja ne postupe u skladu sa naređenjem iz stava 1. ovog člana, nadležni organ će preduzeti zakonske i proporcionalne mere radi razilaska učesnika okupljanja i uspostavljanja javnog reda.

Kaznene odredbe**Član 20.**

Novčanom kaznom u iznosu do 30.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice, učesnik okupljanja ako ne postupi po nalogu organizatora ili vođe okupljanja i ne napusti mesto okupljanja (član 19. stav 3. ovog zakona).

Član 21.

Novčanom kaznom u iznosu od 70.000 do 120.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice kao organizator, ako ne:

- 1) održi okupljanje na mestu i u vremenu koje je navedeno u prijavi (član 14. stav 1. tačka 3. ovog zakona);
- 2) obavesti javnost o zabrani okupljanja (član 17. ovog zakona);
- 3) angažuje redarsku službu ili ne obezbedi red tokom održavanja okupljanja, kao i prilikom dolaska i odlaska učesnika sa mesta okupljanja (član 11. stav 1. tačka 1. ovog zakona),
- 4) vodi i ne nadzire okupljanje (član 11. stav 1. tačka 2. ovog zakona);
- 5) omogući nesmetan prolazak vozilima hitne pomoći, vatrogasnim vozilima, policije ili vozilima javnog saobraćaja (član 11. stav 1. tačka 3. ovog zakona)
- 6) postupa po naređenjima nadležnog organa (član 11. stav 1. tačka 4. ovog zakona);
- 7) prekine okupljanje kada nastupi neposredna opasnost za bezbednost ljudi i imovine i o tome ne obavesti policiju (član 11. stav 1. tačka 5. ovog zakona).

Za prekršaje iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom u iznosu do 1.000.000 do 1.500.000 dinara kazniće se organizator kao pravno lice, a novčanom kaznom u iznosu od 70.000 do 120.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 do 100.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice vođa okupljanja, ako ne:

- 1) vodi i ne nadzire okupljanje (član 11. stav 1. tačka 2. ovog zakona);
- 2) omogući nesmetan prolazak vozilima hitne pomoći, vatrogasnim vozilima, policije ili vozilima javnog saobraćaja (član 11. stav 1. tačka 3. ovog zakona)
- 3) postupa po naređenjima nadležnog organa (član 11. stav 1. tačka 4. ovog zakona);

KOMENTARI INICIJATIVE MLADIH ZA LJUDSKA PRAVA (YIHR) NA PREDLOG ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

4) prekine okupljanje kada nastupi neposredna opasnost za bezbednost ljudi i imovine i o tome ne obavesti policiju (član 11. stav 1. tačka 5. ovog zakona).

Član 22.

Novčanom kaznom u iznosu od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice kao organizator ako:

- 1) pokuša ili održi okupljanje na mestu na kom okupljanje nije dozvoljeno (član 6. ovog zakona);
- 2) održi okupljanje bez prijave nadležnom organu (član 12. stav 1. ovog zakona);
- 3) pokuša ili održi okupljanje protivno rešenju kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja (član 15. stav 1. ovog zakona).

Za prekršaje iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom u iznosu do 1.000.000 do 2.000.000 dinara kazniće se organizator kao pravno lice, a novčanom kaznom u iznosu od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu.

YIHR amandman XII:

U članu 20. u stavu 1. reči "30 000 dinara" zamenjuju se rečima "3 000 dinara".

YIHR amandman XIII:

U članu 21. stav 1. reči "70 000 do 120 000 dinara" zamenjuju se rečima "7 000 do 12 000 dinara".

YIHR amandman XV:

U članu 21. stav 2. reči „1 000 000 do 1 500 000 dinara" zamenjuju se rečima „100 000 do 150 000 dinara" i reči "70 000 do 120 000 dinara" zamenjuju se rečima "7 000 do 12 000 dinara".

YIHR amandman XVI:

U članu 21. stav 3. reči "50 000 do 100 000 dinara" zamenjuju se rečima "5 000 do 10 000 dinara".

YIHR amandman XVIII:

U članu 22. stav 1. reči "100 000 do 150 000 dinara" zamenjuju se rečima "10 000 do 15 000 dinara".

YIHR amandman XIX:

U članu 22. stav 2. reči „1 000 000 do 2 000 000 dinara" zamenjuju se rečima „100 000 do 200 000 dinara" i reči „100 000 do 150 000 dinara" zamenjuju se rečima „10 000 do 15 000 dinara".

Obrazloženje:

Predviđene novčane kazne su neodmereno visoke, i za rezultat će imati odvratanje pojedinaca i pojedinki, kao i neformalnih grupa i pravnih lica od uživanja slobode okupljanja, posebno imajući u vidu da su pojedine odredbe na kojima se odgovornost zasniva nejasne i podložne arbitrarnom tumačenju i zloupotrebama. Neophodno je umanjiti visinu zaprečenih kazni za 5 do 10 puta, kako bi se podsticala sloboda okupljanja kao jedna od vrhunskih demokratskih vrednosti i mehanizama.

Amandman XIV:

U članu 21. stav 1. tačka 4. brišu se reči „ili vozilima javnog saobraćaja“.

Amandman XVII:

U članu 21. stavu 3. tačka 2. brišu se reči „ili vozilima javnog saobraćaja“.

Obrazloženje:

Uslovljavanje organizatora nesmetanim prolaskom javnog saobraćaja je neopravdano, jer nije direktno dovedena u vezu sa ustavnim ograničenjima slobode okupljanja. Ovako definisana odredba o nesmetanom prolasku vozila javnog saobraćaja može biti osnov za neosnovanu i arbitrarnu zabranu skupova. Shodno tome, smatramo da iz stava 1. tačka 4. „ili vozila javnog saobraćaja“ treba da se briše. Uslovi za organizovanje okupljanja na putu su regulisani članovima 123-130. Zakona o bezbednosti saobraćaja na putevima („Službeni glasnik RS“ br 41/2009, 53/2010, 101/2011) i dodatna ograničenja nisu opravdana.

Član 23.

Ako ovim zakonom nije drugačije određeno primeniće se pravila opšteg upravnog postupka.

II. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Član 24.**

Skupština grada, odnosno opštine će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona odrediti prostor na kojem nije dozvoljeno okupljanje iz člana 6. stav 1. ovog zakona.

YIHR amandman XX:

U članu 24. stav 1. nakon reči „iz člana 6. stav 1.“ dodaju se reči: „i stav 3.“

Obrazloženje:

Ukoliko ne postoje jasno određena mesta na kojima se mogu iz navedenih razloga zabraniti javna okupljanja nadležni organi mogu zloupotrebljavati takvu (neodređenu) odredbu i arbitrarno zabranjivati skupove i neopravdano sužavati pravo na slobodno okupljanje.

YIHR amandman XXI:

U članu 24. dodaje se stav 2. koji glasi: „Akt skupštine grada odnosno opštine, kojim se određuju prostori koji nisu dozvoljeni za okupljanja, mora biti objavljen u službenom glasniku i na internet prezentaciji grada, odnosno opštine.“

Obrazloženje:

Radi blagovremene informisanosti građanki i građana, zakon mora propisati obavezu da taj akt bude dostupan javnosti (da se objavi u službenom glasniku lokalne samouprave i na internet prezentaciji lokalne samouprave) i da sadrži detaljno obrazloženje za svako mesto na kome se okupljanja zabranjuju.

Član 25.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.